

Câmara de Vereadores Santo Augusto

ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL

CÂMARA MUNICIPAL DE VEREADORES
SANTO AUGUSTO - RS
EXPEDIENTE RECEBIDO
PROT. N° 165 de 16 109 12018
Resp. 1000 100 as 1005 hs

PROJETO DE DECRETO LEGISLATIVO № 01, DE 02 DE ABRIL DE 2018.

Autoria: Mesa da Câmara

Susta ato normativo do Poder Executivo, que regulamenta a Lei Municipal nº 2.782, de 2017, dispõe sobre o Regimento Interno e o Manual de Auditoria do Controle Interno.

Art. 1º Fica sustado o Decreto Executivo nº 3.869, de 14 de agosto de 2017, que regulamenta a Lei Municipal nº 2.782, de 2017, dispõe sobre o Regimento Interno e o Manual de Auditoria do Controle Interno.

Art. 2º Este Decreto Legislativo entra em vigor na data de sua publicação.

Mesa da Câmara de Vereadores de Santo Augusto/RS, em 02 de abril

de 2018.

Ver. Douglas de Almeida Bertollo

Presidente

Ver. Horacio Ferrando Dornelles

Vice-Presidente

Ver. Joel Antunes da Rosa

Secretário



Câmara de Vereadores Santo Augusto

ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL

MENSAGEM JUSTIFICATIVA

Senhora e Senhores Vereadores:

A Mesa da Câmara de Vereadores, no estrito cumprimento de suas competências e deveres, apresenta aos nobres pares para apreciação e votação o presente projeto de Decreto Legislativo que visa sustar ato normativo do Poder Executivo emitido sem a devida delegação Legislativa.

Como é do conhecimento de todos os integrantes desta Casa, cabe ao Legislativo o controle dos atos normativos expedidos pelo Executivo. A competência exclusiva da Câmara Municipal para tanto, foi estabelecida no inciso V do art. 14 de nossa Lei Orgânica.

A Câmara de Vereadores ao apreciar e aprovar o projeto de lei nº 15, de 20 de março de 2017, que deu origem a Lei Municipal nº 2.782, de 27 de abril de 2017, não autorizou o Senhor Prefeito a regulamentá-la, e não poderia ser de outra forma, pois o Controle Interno possui independência na organização e nas suas ações em relação aos inspecionados — Executivo e Legislativo.

Mesmo assim, ignorando a independência do Controle Interno e a falta da autorização Legislativa, o Senhor Prefeito expediu o indigitado Decreto Executivo regulamentando a Lei e dispondo sobre o Regimento Interno e o Manual de Auditoria do Sistema de Controle Interno do Município.

O sistema de controle interno, na esfera municipal, visa garantir a integridade do patrimônio público e a conformidade entre os atos praticados pelos agentes públicos e os princípios legais estabelecidos, de forma a auxiliar o gestor na correta aplicação dos recursos, garantindo que os mesmos se traduzam efetivamente em bens e serviços públicos que beneficiem os cidadãos, além de fortalecer a gestão pública, contribuindo para evitar erros, fraudes e desperdícios.

Devido a estes fatores a estrutura de controle possui independência organizacional e nas suas ações em relação aos poderes inspecionados (Executivo e Legislativo). O que condiciona a não existir regulamentação do Executivo, no caso em tela pela via do Decreto, pois fere este princípio de independência e autonomia.

Assim, as regulamentações necessárias devem ser realizadas pela própria Unidade Central de Controle Interno através da expedição de Instruções Normativas, não precisando, para a sua aplicação, da chancela do Prefeito.

Com isto fica evidenciado que o Decreto editado extrapolou os limites da Lei que trata da matéria, pois não consta na mesma qualquer referência a regulamentação por Decreto.



Câmara de Vereadores Santo Augusto



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL

Diante de todo o exposto, esperamos poder contar com o apoio dos integrantes desta Casa no sentido de aprovar o presente Projeto de Decreto restabelecendo a ordem jurídica em nosso meio.

Mesa da Câmara de Vereadores de Santo Augusto/RS, em 02 de abril de 2018.

Ver. Douglas de Almeida Bertollo

Presidente

Ver. Horáció Ferrando Dornélles

Vice-Presidente

Ver. Joel Antunes da Rosa

Secretário

DECRETO EXECUTIVO № 3.869, DE 14 DE AGOSTO DE 2017.

Regulamenta a Lei Municipal nº 2.782/2017, dispõe sobre o Regimento Interno e o Manual de Auditoria do Sistema de Controle Interno.

O PREFEITO MUNICIPAL de Santo Augusto, Estado do Rio Grande do Sul, no uso das atribuições legais que lhe são conferidas pela Lei Orgânica Municipal e objetivando a operacionalização do Sistema de Controle Interno do Município.

DECRETA:

Art. 1º O presente Decreto Executivo tem por objetivos:

I - Regulamentar a Lei Municipal nº 2.782/2017;

II - Dispor sobre o Regimento Interno do Sistema de Controle Interno;

III - Dispor sobre Manual de Auditoria do Sistema de Controle Interno.

TÍTULO I REGULAMENTAÇÃO DA LEI MUNICIPAL № 2.782/2017

CAPÍTULO I DOS OBJETIVOS DO SISTEMA DE CONTROLE INTERNO

Art. 2º O Sistema de Controle Interno do Município de Santo Augusto visa promover a fiscalização contábil, financeira, orçamentária, operacional e patrimonial, quanto à legalidade, legitimidade, economicidade, eficiência e moralidade na gestão dos recursos, bem como avaliação dos resultados obtidos pelos órgãos públicos, com as atividades, organização e estrutura estabelecida neste Decreto Executivo.

CAPÍTULO II DAS ATIVIDADES, ORGANIZAÇÃO E ESTRUTURA DO SISTEMA DE CONTROLE INTERNO

Seção I Das Atividades do Sistema de Controle Interno

Art. 3º O Sistema de Controle Interno utiliza como técnicas de trabalho, para a consecução de suas finalidades, a auditoria e a fiscalização.

Parágrafo único. A auditoria visa a avaliar a gestão pública, pelos processos e resultados gerenciais, e aplicação de recursos públicos por entidades de direito privado, consistindo, basicamente, nas seguintes modalidades:

I - <u>Auditoria de Acompanhamento da Gestão</u>: exame, durante exercício financeiro, com vistas a verificar, por amostragem:



- a) as prestações de contas;
- b) a execução dos contratos e convênios;
- c) a probidade na aplicação do dinheiro público e na guarda ou administração de valores e outros bens do Município;
- d) acompanhamento dos atos administrativos, análise de seus efeitos, evidenciando melhorias e economias existentes no processo ou prevenindo empecilhos ao desempenho da sua missão institucional.
- II <u>Auditoria de Admissões</u>: visa verificar, para fins de registro, a legalidade dos atos de admissão de pessoal e os de concessão de aposentadorias e pensões;
- III <u>Auditoria Contábil</u>: compreende a verificação de existência de registros e documentos, bem como a coleta de informações pertinentes ao controle da aplicação dos recursos orçamentários e do patrimônio do Município;
- IV <u>Auditoria Operacional</u>: verificar a economicidade, eficiência, eficácia e efetividade das atividades governamentais; e
- V <u>Auditoria Especial</u>: procedimento para verificar fatos relevantes e/ou urgentes trazidos ao conhecimento da UCCI e não passíveis de inclusão em futura auditoria, bem como para apurar denúncias quanto à legalidade e à legitimidade de atos e fatos administrativos praticados por qualquer responsável ou administrador sujeito ao seu controle.

Seção II Da Organização e Estrutura do Sistema de Controle Interno

Art. 4º Integram o Sistema de Controle Interno do Município:

- I A Unidade Central do Controle Interno UCCI, como órgão central e de coordenação;
- II Os Órgãos Setoriais do Sistema de Controle Interno, que são as diversas unidades da estrutura organizacional do Município, no exercício das atividades de controle interno, que atuam de forma descentralizada; e
- III Os Representantes setoriais do Sistema de Controle Interno, que são os servidores designados para representação de órgãos setoriais junto ao Sistema de Controle interno.

Subseção i Da Unidade Central do Controle Interno

Art. 5º A Unidade Central do Controle Interno - UCCI - será composta por 02 (dois) servidores ocupantes do cargo efetivo de Técnico em Controle Interno e funcionará junto a Administração Municipal, em local a ser determinado pelo Prefeito, devidamente equipado com materiais necessários ao desempenho de suas funções.

Parágrafo único. Inexiste qualquer tipo de subordinação hierárquica entre os servidores integrantes da Unidade Central do Controle Interno - UCCI.

Subseção II Dos Órgãos Setoriais do Sistema de Controle Interno

Art. 6º Os Órgãos Setoriais do Sistema de Controle Interno e respectivas unidades que atuarão como órgão central de cada sistema são assim definidos:



- I Secretaria Municipal de Supervisão e Planejamento SESUPLAN;
- II Secretaria Municipal de Administração SEAD;
- III Divisão de Recursos Humanos DRH;
- IV Coordenadoria de Compras e Licitações;
- V Almoxarifado;
- VI Patrimônio:
- VII Secretaria Municipal de Finanças SEFIN;
- VIII Tributação:
- IX Contabilidade;
- X Tesouraria:
- XI Secretaria Municipal de Educação e Cultura SMEC;
- XII Secretaria Municipal de Saúde SMS;
- XIII Secretaria Municipal de Habitação, Assistência Social e Cidadania

- SEHAS;

- XIV Secretaria Municipal de Desenvolvimento Econômico e Meio Ambiente - SEDECOM:
 - XV Secretaria Municipal de Obras, Viação e Trânsito SMOV;
 - XVI Procuradoria Jurídica; e
 - XVII Câmara Municipal de Vereadores.
- § 1º Os Órgãos Setoriais do Sistema de Controle Interno deverão informar à Unidade Central do Controle Interno - UCCI, para fins de cadastramento, no prazo de 15 (quinze) dias, a contar da solicitação da UCCI, o nome do respectivo representante setorial.
- § 2º Em caso de eventuais substituições, o Órgão Setorial deverá comunicar, imediatamente, à UCCI.
- § 3º O representante setorial do Sistema de Controle Interno deverá ser escolhido, preferencialmente, entre os servidores do quadro efetivo e estáveis, que desempenham suas atividades do respectivo Setor/Departamento/Secretaria.
- § 4º O representante setorial do Sistema de Controle Interno deverá, sempre que convocado, comparecer junto à UCCI, para prestar esclarecimentos sobre suas tarefas e as de sua unidade específica.

Subseção III Dos Representantes Setoriais do Sistema de Controle Interno

- Art. 7º Os representantes Setoriais do Sistema de Controle Interno, de que trata o inciso III, do artigo 4º deste Decreto Executivo, tem como principal missão dar suporte ao funcionamento do Sistema de Controle Interno em seu âmbito de atuação e servir de elo entre o Órgão Setorial do Sistema e a Unidade Central do Controle Interno - UCCI, tendo como principais atribuições:
- I Prestar apoio na identificação dos "pontos de controle" inerentes ao sistema administrativo ao qual a sua unidade está diretamente envolvida, assim como, no estabelecimento dos respectivos procedimentos de controle;
- II Coordenar o processo de desenvolvimento, implementação, ou atualização das instruções normativas, que digam respeito a atribuições ou rotinas das respectivas unidades, atuando tanto como órgão central de qualquer sistema administrativo ou com o unidade executora de tais rotinas;



- III Exercer o acompanhamento sobre a efetiva observância das instruções normativas a que a sua unidade está sujeita e propor o seu constante aprimoramento;
- IV Encaminhar à UCCI, na forma documental, as situações de irregularidade ou ilegalidade que vierem a seu conhecimento mediante denúncias ou outros meios, juntamente com indícios de provas;

V - Orientar providências para as questões relacionadas ao Tribunal de Contas do Estado afetas à sua unidade;

VI - Prover o atendimento às solicitações de informações e de providências encaminhadas pela UCCI, inclusive quanto à obtenção e encaminhamento das respostas do Órgão Setorial sobre as constatações e recomendações apresentadas pela UCCI;

VII - Reportar ao titular do Órgão Setorial e sua chefia superior, com cópia para a UCCI, as situações de ausência de providências para apuração e/ou regularização de desconformidades.

CAPÍTULO III DAS DISPOSIÇÕES GERAIS

Art. 8º A sistematização do controle interno, na forma estabelecida neste Decreto Executivo, não elimina ou prejudica os controles próprios dos sistemas e subsistemas criados no âmbito da Administração Pública, nem o controle administrativo inerente a cada chefia, que deve ser exercido em todos os níveis e órgãos, compreendendo:

 I - Instrumentos de controle de desempenho quanto à efetividade, eficiência e eficácia e da observância das normas que regulam a unidade administrativa, pela chefia competente;

 II - Instrumentos de controle da observância das normas gerais que regulam o exercício das atividades auxiliares, pelos órgãos próprios de cada sistema;

III - Instrumentos de controle de aplicação dos recursos públicos e da guarda dos bens públicos.

Art. 9º A Unidade Central do Controle Interno - UCCI - solicitará a expedição de normas complementares que se fizerem necessárias ao funcionamento do Sistema de Controle Interno.

Art. 10º Qualquer servidor público municipal, cidadão, partido político, organização, associação ou sindicato, é parte legítima para denunciar a existência de irregularidades ou ilegalidades na Administração Pública Municipal, podendo fazê-las diretamente à UCCI ou através dos Representantes dos Órgãos Setoriais do Sistema de Controle Interno, sempre por escrito e com clara identificação do denunciante, da situação constatada e da(s) pessoas ou unidade(s) envolvida(s), anexando, ainda, indícios de comprovação dos fatos denunciados.

Parágrafo único. Fica a critério da Unidade Central do Controle Interno - UCCI - efetuar averiguações para confirmar a existência da situação apontada pelo denunciante.



Art. 11º Para o regular desempenho de suas funções, caberá à UCCI solicitar a quem de direito o fornecimento de informações ou esclarecimento e/ou a adoção de providências.

- § 1º Os Órgãos Setoriais de Controle Interno do Município/Secretarias/Setores/Departamentos/RPPS/Prefeito Municipal/outros terão o prazo de 10 (dez) dias consecutivos para responder os pedidos de informação encaminhados pela UCCI.
- § 2º Nos casos de relevância/urgência/requisição de informação ou documento solicitado por órgãos de controle externo, o prazo definido no § 1º deste artigo poderá ser reduzido.
- § 3º No prazo de 30 (trinta) dias consecutivos, contados do recebimento do Relatório da UCCI, o Prefeito Municipal/Presidente da Câmara Municipal de Vereadores deverá informar, formalmente, à UCCI as providências tomadas em relação as irregularidade ou ilegalidades verificadas.
- Art. 12º Se, em decorrência dos trabalhos de auditoria interna ou de outros trabalhos/averiguações executadas pela UCCI, ou ainda em função de denúncias, forem constatadas irregularidades ou ilegalidades, a UCCI alertará formalmente o Prefeito Municipal.
- Art. 13º É vedada a participação de servidores lotados na UCCI em comissões inerentes a processos administrativos ou sindicâncias destinadas a apurar irregularidades ou ilegalidades; em comissões processantes de tomadas de contas especiais; bem como em qualquer outro tipo de comissão.

TÍTULO II DO REGIMENTO INTERNO DO SISTEMA DE CONTROLE INTERNO

Art. 14º O Sistema de Controle Interno do Município prestará apoio ao órgão de controle externo, no exercício de sua função institucional.

Parágrafo único. O apoio ao controle externo, sem prejuízo do disposto em legislação específica, consiste no fornecimento das informações e dos resultados das ações do Sistema de Controle Interno do Município.

Art. 15º Os Órgãos Setoriais integrantes do Sistema de Controle Interno poderão apresentar à UCCI sugestões para implantações/alterações de rotinas de trabalho.

Art. 16º Caso apresentadas as sugestões de que trata o art. 15, a UCCI juntamente com o Setor/Departamento/Secretaria interessado, elaborarão Instrução Normativa a cerca da implantação/alteração de rotinas ou regulamentação das atividades de controle.

Parágrafo único. A Instrução Normativa elaborada será encaminhada ao Prefeito Municipal para sua aprovação e publicação através de Decreto Executivo.

Art. 17º Trimestralmente, a UCCI promoverá verificação dos limites de comprometimento da receita pública municipal com o pagamento de despesas de



pessoal, saúde, e educação, de acordo com o previsto na Constituição Federal e na Lei Complementar nº 101/2000.

§ 1º Caso os limites se encontrem de acordo com a legislação, a UCCI rubricará os documentos contábeis e promoverá sua guarda até a edição do parecer e relatório anual do Controle Interno.

§ 2º Caso seja verificada a ocorrência de desrespeito aos limites estabelecidos, a UCCI produzirá relatório informando o Gestor Público.

TÍTULO III DO MANUAL DE AUDITORIA DO SISTEMA DE CONTROLE INTERNO

CAPÍTULO I DOS OBJETIVOS

Art. 18º Disciplinar as auditorias contábeis, operacionais, de gestão e patrimoniais em todas as áreas das administrações Direta e Indireta, conforme planejamento e metodologia de trabalho, objetivando aferir a observância aos procedimentos de controle de forma padronizada e, se for o caso, aprimorá-los.

Art. 19º Normatizar a elaboração das Normas Internas, do Relatório e Parecer do Controle Interno sobre as contas anuais do Poder Executivo, Poder Legislativo, Autarquias e Fundações do Município, bem como da Manifestação do Controle Interno.

Art. 20º Atender legalmente os dispositivos contidos na Constituição Federal, Lei Complementar Federal nº 101/2000 e Lei Municipal nº 2.782/2017, no que compete às reponsabilidades da Unidade Central de Controle Interno - UCCI.

CAPÍTULO II DA REALIZAÇÃO DA AUDITORIA

Seção I Do Planejamento

Art. 21º A UCCI, com base nas prioridades do Município, elaborará o Plano Anual de Trabalho, identificando o assunto e mês para cada auditoria.

§ 1º Até o último dia útil de cada exercício financeiro, a UCCI dará ciência ao Prefeito Municipal/Presidente da Câmara, do Plano Anual de Trabalho, para o exercício seguinte.

§ 2º A critério da UCCI, o Plano Anual de Trabalho poderá sofrer alterações no decorrer do exercício, para melhor cumprimento das auditorias e verificações de acompanhamento da gestão.



§ 3º É assegurada total autonomia à UCCI para a elaboração do Plano Anual de Trabalho, o qual poderá obter subsídios junto ao Prefeito Municipal e demais gestores, bem como junto aos Órgãos Setoriais do Sistema de Controle Interno, objetivando maior eficácia da atividade de auditoria interna.

Seção II Do Comunicado

Art. 22º Quando da realização de auditoria *in loco*, a UCCI comunicará à Secretaria/Departamento/Setor a ser auditado, com 03 (três) dias de antecedência ao procedimento:

I - A UCCI poderá, nesta mesma notificação, solicitar que sejam providenciados alguns documentos, para agilizar o processo no dia da auditoria;

 II - A Secretaria/Departamento/Setor a ser auditado, deverá providenciar a documentação solicitada e entregar à UCCI, no prazo assinalado;

III - O procedimento de auditoria deverá ser acompanhado, preferencialmente, por um servidor que desempenhe suas atividades no setor onde será realizada a auditoria.

Parágrafo único. Quando se tratar de auditoria especial, a UCCI poderá realizar a auditoria a qualquer momento e sem comunicar previamente a Secretaria/Departamento/Setor.

Seção III Da Auditoria

Art. 23º A UCCI, baseada em seu planejamento dará início aos trabalhos de auditoria.

§ 1º Os questionamentos, análises e verificações, serão baseados no Plano Anual de Trabalho.

§ 2º Havendo necessidade de aprofundar a auditoria em uma determinada área, a UCCI poderá questionar, solicitar ou analisar outros itens não constantes no Plano Anual de Trabalho.

§ 3º Durante os procedimentos de auditoria, a UCCI deverá registrar todas as informações relevantes, com a finalidade de colher elementos comprobatórios suficientes para apoiar, no futuro, a elaboração do Relatório de Auditoria.

Art. 24º Para a realização de trabalhos de auditoria interna em áreas, programas ou situações específicas, cuja complexidade ou especialização assim justifique, a UCCI poderá requerer ao Prefeito Municipal a colaboração técnica de servidores públicos ou a contratação de terceiros.

Seção IV Do Relatório de Auditoria M. A

Rua Cel. Júlio Pereira dos Santos, 465 – Fone: (55) 3781 – 4358 – e-mail: gabinete@santoaugusto.rs.gov.br – CEP: 98.590-000 – Santo Augusto – RS

"NÃO USE DROGAS, DOE ÓRGÃOS. DOE SANGUE: SAI VF VIDAS"



Art. 25º Após a conclusão dos procedimentos de auditoria, se constatadas irregularidades ou ilegalidades, bem como se verificado possíveis sugestões de rotinas de trabalho, a UCCI poderá alertar formalmente o Prefeito Municipal.

Parágrafo único. O Relatório de Auditoria será confeccionado, em duas vias, registrando as inconformidades encontradas:

 I - Se a auditoria for realizada no Poder Executivo, o Relatório de Auditoria deverá ser encaminhado ao Prefeito Municipal:

II - Se a auditoria ocorrer no Poder Legislativo, o Relatório de Auditoria deverá ser encaminhado ao Presidente da Câmara de Vereadores.

Art. 26º O Gestor Público do órgão auditado, de posse do Relatório de Auditoria, poderá cientificar e cobrar soluções dos responsáveis pela regularização dos itens apontados.

Art. 27º O Gestor Público do órgão auditado deverá encaminhar memorando/ofício à UCCI, informando sobre a regularização dos itens apontados, em até 30 dias consecutivos, após o recebimento do Relatório de Auditoria.

Art. 28º Os documentos referente às auditorias deverão ser arquivados em pasta própria e em local seguro, com acesso restrito à UCCI, e poderão servir de base para uma nova auditoria.

Parágrafo único. À medida que a UCCI for recebendo os memorando/ofícios tratados no art. 27, estes deverão ser arquivados em pasta própria, bem como uma cópia deverá ser anexada ao respectivo Relatório de Auditoria.

Seção V Da Elaboração das Normas Internas

Art. 29º Se o representante do Órgão Setorial verificar a necessidade de normatização das atividades desenvolvidas pela sua Secretaria/Setor/Departamento, deverá comunicar, formalmente, o fato à UCCI.

I - A Instrução Normativa deverá ser elaborada conjuntamente pela UCCI e pela Secretaria/Setor/Departamento interessado, tendo em vista que é o próprio Setor/Departamento/Secretaria que detém maior conhecimento sobre as rotinas de trabalho desenvolvidas;

 II - A Secretaria/Setor/Departamento que for normatizada deverá obedecer a Instrução Normativa, objetivando o aprimoramento dos procedimentos de controle.

§ 1º A UCCI deverá fiscalizar o cumprimento das Instruções Normativas nos diversos sistemas administrativos.

§ 2º A UCCI, se entender pertinente, poderá sugerir a elaboração de Normas Internas a fim de criar rotinas de trabalho à determinada Secretaria/Setor/Departamento.

Art. 30º A UCCI deverá manter arquivo das Instruções Normativas, criando dessa forma um Manual de Normas Internas que ficará a disposição para consulta de qualquer servidor.



Seção VI

Da Elaboração do Relatório e Parecer sobre as Contas Anuais e da Manifestação Conclusiva do Controle Interno

Art. 31º A UCCI deverá elaborar o Relatório e Parecer sobre as contas anuais do Poder Executivo e do Poder Legislativo, o qual deverá ser anexado no processo de prestação de contas anuais, no sistema "Processo Eletrônico", no site do TCE/RS.

Parágrafo único. A UCCI deverá manter arquivo dos Relatórios da UCCI.

Art. 32º Para elaboração do Relatório e Parecer sobre as contas anuais do Poder Executivo deverão ser analisados os seguintes documentos e demonstrativos:

I - Relatórios elaborados pela UCCI no exercício;

Il - Demonstrações contábeis (Balancete da receita e da despesa; Balanço Orçamentário, Balanço Financeiro, Balanço Patrimonial, Demonstração das Variações Patrimoniais, Demonstrativo da Dívida Flutuante, Demonstrativo da Dívida Fundada), por amostragem;

III - Cumprimento dos limites de despesa total com pessoal, operações de crédito e Dívida Consolidada Líquida;

IV - Inscrição de Restos a Pagar;

V - Destinação dos recursos oriundos de alienação de bens móveis e imóveis;

VI - Confrontação do inventário dos materiais em estoque com os registros contábeis:

VII - Confrontação do inventário dos bens patrimoniais com os registros contábeis;

VIII - Índices de aplicação dos recursos em Educação, inclusive dos recursos do FUNDEB:

IX - Índices de aplicação dos Recursos em Saúde.

Art. 33º Para a elaboração do Relatório e Parecer sobre as contas anuais do Poder Legislativo deverão ser analisados os seguintes documentos e demonstrativos:

I - Relatórios elaborados pela UCCI no exercício;

II - Demonstrações contábeis (Balancete da despesa; Balanço Orçamentário, Balanço Financeiro, Balanço Patrimonial, Demonstração das Variações Patrimoniais, Demonstrativo da Dívida Flutuante, Demonstrativo da Dívida Fundada), por amostragem;

III - Cumprimento dos limites de despesa total com pessoal, remuneração com vereadores, gastos totais e despesa com a folha de pagamento;

IV - Inscrição de Restos a Pagar;

V - Destinação dos recursos oriundos de alienação de bens móveis/e

imóveis:



VI - Confrontação do inventário dos materiais em estoque com os registros contábeis;

VII - Confrontação do inventário dos bens patrimoniais com os registros contábeis.

Art. 34º O Poder Executivo e o Poder Legislativo deverão disponibilizar, com antecedência mínima de 15 (quinze) dias, a contar do término do prazo para entrega do Relatório e Parecer sobre as contas anuais, a documentação necessária para a confecção do referido Relatório.

Art. 35º A UCCI confeccionará, semestralmente, a Manifestação Conclusiva do Controle Interno - MCI, através do Sistema de Informações para Auditoria e Prestação de Contas (SIAPC), no site do TCE/RS.

Parágrafo único. O Poder Executivo e o Poder Legislativo deverão disponibilizar, com antecedência mínima de 10 (dez) dias, a contar do término do prazo para a entrega da Manifestação Conclusiva do Controle Interno - MCI, a documentação necessária para a confecção da referida Manifestação.

Seção VII Do Acompanhamento dos Controles Tradicionais

Art. 36º A UCCI realizará os seguintes acompanhamentos:

- 1 Bimestralmente:
- admissões por concurso público e contratações temporárias, através de análise do relatório do SIAPES e SIAPES web, fornecido pelo DRH;
 - II Trimestralmente:
 - a) índice de aplicação dos recursos na Saúde;
 - b) índice de aplicação dos recursos na Educação;
 - c) índice de despesa com pessoal do Poder Executivo e do Poder Legislativo:
 - III Semestralmente:
 - a) taxa de administração do Regime Próprio de Previdência Social -RPPS;
 - b) apuração da Receita Corrente Líquida;
 - c) resultado orçamentário, resultado primário e resultado nominal;
- d) confronto da receita prevista e receita realizada (arrecadação), para acompanhamento das metas bimestrais de arrecadação;
- e) confronto da despesa fixada e despesa realizada (liquidada), para acompanhamento do cronograma de execução mensal de desembolso.
 - IV Anualmente:
 - a) repasse do duodécimo para Câmara de Vereadores;
 - b) patrimônio, por amostragem;
 - c) almoxarifado, por amostragem;
 - d) prestação de Contas de Convênios, por amostragem;

e) licitações, por amostragem;

Rua Cel. Júlio Pereira dos Santos, 465 - Fone: (55) 3781 - 4368 - e-mail: gabinete@santoaugusto.rs.gov.br - CEP: 98690-Q00 - Santo Augusto "NÃO USE DROGAS, DOE ÓRGÃOS, DOE SANGLIF: SALVEVIDAS"



f) contratos, por amostragem;

g) aposentadorias e Pensões, por amostragem;

- h) regime Próprio de Previdência Social RPPS, por amostragem; tesouraria, por amostragem;
- i) operações de créditos, avais e garantias, bem como direitos e haveres do Município, por amostragem;

j) inscrições de compromissos em restos a pagar, por amostragem;

- k) destinação dos recursos obtidos com alienação de ativos, considerando as restrições constitucionais e as da Lei Complementar nº 101/2000, por amostragem;
- i) instrumentos de transparência da gestão fiscal nos termos da Lei Complementar nº 101/2000, em especial quanto ao Relatório Resumido da Execução Orçamentária e ao Relatório de Gestão Fiscal, por amostragem;
- m) montante da Dívida consolidada e mobiliária, de acordo com a Lei Complementar nº 101/2000, por amostragem; e
- n) permissionários e concessionários de serviço público, por amostragem.

TÍTULO IV DAS DISPOSIÇÕES GERAIS

Art. 37º Revogam-se as disposições em contrário.

Art. 38º Este Decreto Executivo entra em vigor na data de sua publicação.

GABINETE DO PREFEITO MUNICIPAL DE SANTO AUGUSTO, RS, EM 14 DE AGOSTO DE 2017.

NALDO WHEGERT, Prefeito Municipal.

Registre, se e publique-se: em 14.8.2017.

Secretário de Administração.



LEI MUNICIPAL № 2.782, DE 27 DE ABRIL DE 2017.

Dispõe sobre o Sistema de Controle Interno do Município.

O PREFEITO MUNICIPAL DE SANTO AUGUSTO, Estado do Rio Grande do Sul,

FAÇO SABER, que a Câmara Municipal de Vereadores aprovou, e eu, no uso das atribuições que me são conferidas pela Lei Orgânica Municipal, sanciono e promulgo a seguinte Lei:

CAPÍTULO I DISPOSIÇÕES PRELIMINARES

Art. 1º Fica instituído o Sistema de Controle Interno no Município de Santo Augusto, com o objetivo de promover a fiscalização contábil, financeira, orçamentária, operacional e patrimonial, quanto à legalidade, legitimidade, economicidade, eficiência e moralidade na gestão dos recursos, bem como avaliação dos resultados obtidos pelos órgãos públicos.

Parágrafo único. O disposto neste artigo alcança a Administração Direta e seus Poderes, a Administração Indireta, os Consórcios de que o Município fizer parte, os permissionários e concessionários de serviços públicos, beneficiários de subvenções, contribuições, auxílios e incentivos econômicos e fiscais.

Art. 2º Para efeitos desta Lei, consideram-se:

I – Controle Interno – CI: conjunto de recursos, métodos e processos adotado pelas próprias gerências do setor público, com vistas a impedir o erro, a fraude e a ineficiência, visando a dar atendimento aos princípios constitucionais, em especial os da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência;

II – Sistema de Controle Interno – SCI: o conjunto de pessoas e unidades administrativas que integram os processos e rotinas que integram o sistema de informações para a gestão, articuladas a partir de uma Unidade Central de Controle Interno – UCCI, e são orientadas para o desempenho das atribuições de controle interno, através de normatização específica para o Município;

III — Unidade Central de Controle Interno — UCCI: órgão central responsável pela coordenação das atividades a ser exercida por todo o sistema de controle interno no processo de geração de informações, e que normatiza, treina, orienta, fiscaliza e audita as unidades administrativas e pessoas, rotinas e fluxos de trabalho;

IV – Auditoria Interna – Al: Técnica de Controle Interno, a ser utilizada pela UCCI para verificar a ocorrência de erros, fraudes e desperdícios, abarcando o exame detalhado, total ou parcial, dos atos administrativos.

CAPÍTULO II DAS FINALIDADES DO SISTEMA DE CONTROLE INTERNO

Art. 3º O Sistema de Controle Interno do Município, com atuações prévia, concomitante e posterior aos atos administrativos, visa à avaliação e controle da ação governamental e da gestão fiscal dos administradores municipais mediante



fiscalização da organização, dos métodos e das medidas adotados pela Administração para salvaguardar os ativos, desenvolver a eficiência nas operações, avaliar o cumprimento dos programas, objetivos, metas e orçamentos e das políticas administrativas prescritas, compreendendo:

I – o controle exercido diretamente pelos diversos níveis de chefia, objetivando o cumprimento dos programas, metas e orçamentos e a observância da legislação e das normas que orientam a atividade específica da unidade controlada;

 II – o controle, pelas diversas unidades da estrutura organizacional, da observância da legislação e das normas gerais que regulam o exercício das atividades auxiliares;

 III – o controle patrimonial sobre o uso e guarda dos bens pertencentes ao Município, efetuado pelos órgãos próprios;

IV – o controle orçamentário e financeiro sobre as receitas e as aplicações dos recursos, efetuado pelos órgãos dos Sistemas de Planejamento e Orçamento e de Contabilidade e Finanças, em especial quanto ao exame:

a) das transferências intergovernamentais;

- b) do lançamento e da respectiva cobrança de todos os tributos da competência local;
- c) da cobrança da dívida ativa e dos títulos executivos emitidos pelo Tribunal de Contas do Estado do Rio Grande do Sul;
- d) das operações de crédito, avais e garantias, bem como dos direitos e haveres do Município.
- V-o controle orçamentário, contábil e financeiro sobre as despesas, efetuado pelos órgãos dos Sistemas de Planejamento e Orçamento e de Contabilidade e Finanças, em especial quanto ao exame:
 - a) da execução da folha de pagamento;
 - b) da manutenção da frota de veículos e equipamentos;
 - c) do controle e acompanhamento dos bens patrimoniais;
 - d) dos procedimentos licitatórios e da execução dos contratos em vigor;
- e) dos limites dos gastos com pessoal e o seu respectivo acompanhamento;
- f) das despesas com a manutenção e desenvolvimento do ensino e com as ações e serviços públicos de saúde;

g) da gestão dos regimes próprios de previdência;

h) da legalidade e avaliação dos resultados, quanto à eficácia e eficiência, da gestão orçamentária, financeira e patrimonial nos órgãos e entidades da administração municipal, bem como da aplicação de recursos públicos por entidades do direito privado.

VI — o controle exercido pela Unidade de Controle Interno do Município a assegurar a observância dos dispositivos constitucionais e legais.

CAPÍTULO III DA ORGANIZAÇÃO DO SISTEMA DE CONTROLE INTERNO

Art. 4º Integram o sistema de controle interno de que trata esta Lei o Poder Executivo em sua administração direta, incluindo os fundos especiais, autarquias, fundações públicas instituídas pelo Município, de direito público ou privado, os consórcios públicos que o Município fizer parte, e o Poder Legislativo.



Parágrafo único. As pessoas físicas ou jurídicas, de direito público ou privado, que recebam recursos públicos, ficam ao alcance da fiscalização pelo sistema de controle interno do Município.

Seção I Da Estrutura Administrativa do Sistema de Controle Interno

Art. 5º O Sistema de Controle Interno atuará com a seguinte organiza-

ção:

terno:

I – Unidade Central do Controle Interno — UCCI;

II – Órgãos Setoriais do Sistema de Controle Interno.

Art. 6º São Órgãos Setoriais do Sistema de Controle Interno as diversas unidades da estrutura organizacional do Município, no exercício das atividades de controle interno, inerentes às suas funções finalísticas ou de caráter administrativo.

Parágrafo único. As atividades dos Órgãos Setoriais do Sistema de Controle Interno ficam sujeitas à orientação técnica da Unidade Central do Controle Interno – UCCI.

Art. 7º Na qualidade de unidade orçamentária, na atividade de gestão administrativa e financeira, a Câmara de Vereadores é considerada Órgão Setorial do Sistema de Controle Interno do Município e, como tal, subordina-se à observância das normas e procedimentos de controle, a serem por ela expedidas de acordo com a padronização e orientação técnica da Unidade Central do Controle Interno - UCCI.

Seção II Dos Servidores da Unidade Central do Controle Interno

Art. 8º A Unidade Central do Controle Interno - UCCI - será integrada por dois servidores do município concursados para o cargo de Técnico em Controle Interno.

§ 1º É vedada a lotação de qualquer servidor detentor de cargo em comissão para exercer atividades na Unidade Central de Controle Interno.

 $\S2^{\circ}$ O Técnico em Controle Interno poderá requisitar o auxílio de profissionais nas áreas que demandem conhecimentos técnicos para realização de avaliações específicas.

Subseção I Das Garantias dos Servidores da Unidade Central do Controle Interno

Art. 9º São garantias dos servidores da Unidade Central do Controle In-

 I – autonomia profissional para o desempenho das suas atividades na administração direta e indireta;

II – acesso a documentos e banco de dados indispensáveis ao exercício das funções de controle interno;



Art.10. Os servidores da Unidade Central de Controle Interno - UCCI deverão guardar sigilo sobre dados e informações pertinentes aos assuntos a que tiverem acesso em decorrência do exercício de suas funções, utilizando-os, exclusivamente, para a coordenação, normatização e fiscalização, sob pena de responsabilidade.

Art. 11. A Unidade Central de Controle Interno - UCCI ao ter ciência de qualquer ilegalidade ou irregularidade, comunicará o fato ao Prefeito ou ao Presidente da Câmara de Vereadores e, no caso de não ser sanada a falha, ao Tribunal de Contas do Estado e ao Ministério Público, sob pena de responsabilidade solidária.

Subseção II Das Responsabilidades dos Servidores da Unidade Central de Controle Interno

- Art. 12. São responsabilidades dos servidores integrantes da Unidade Central de Controle Interno:
- I manter, no desempenho das tarefas a que estiverem encarregados, atitude de independência, serenidade e imparcialidade;
- II representar, por escrito, ao Prefeito ou Presidente da Câmara, contra servidor que tenha praticado atos irregulares ou ilícitos;
- III guardar sigilo sobre dados e informações obtidos em decorrência do exercício de suas funções pertinentes a assuntos sob sua fiscalização, utilizandoos exclusivamente para a elaboração de relatórios, pareceres e representações ao Prefeito ou Presidente da Câmara, e para expedição de recomendações;
- IV fundamentar de forma objetiva e clara as razões do pedido de instauração de Tomada de Contas Especial;
- V desempenhar com zelo profissional, ética, responsabilidade e sigilo as atribuições da Unidade Central de Controle Interno;
- VI dispensar tratamento especial para os assuntos de caráter sigiloso, observando as orientações e instruções do Chefe do Poder Executivo e do setor Jurídico do Município, assim como, quando for o caso, do Presidente do Poder Legislativo;
- VII assinar conjuntamente os Relatórios de Gestão Fiscal e o de Prestação de Contas.

CAPÍTULO IV DAS COMPETÊNCIAS E ATRIBUIÇÕES DOS ÓRGÃOS DO SISTEMA DE CON-TROLE INTERNO DO MUNICÍPIO

Seção I Da Unidade Central de Controle Interno - UCCI

Art. 13. Compete à Unidade Central de Controle Interno - UCCI a coordenação e supervisão do Sistema de Controle Interno do Município, compreendendo:

I — coordenar as atividades relacionadas ao Sistema de Controle Interno do Município, promovendo a sua integração operacional, e orientar a expedição



dos atos normativos sobre procedimentos de controle, assim como expedir atos de sua competência;

 II – apoiar o controle externo no exercício de sua missão institucional, centralizando, a nível operacional, o relacionamento com o Tribunal de Contas do Estado e com a Câmara de Vereadores;

 III – assessorar a Administração nos aspectos relacionados com os controles interno e externo e quanto à legalidade dos atos de gestão;

IV – medir e avaliar a eficiência e eficácia dos procedimentos de controle interno adotados pelos Órgãos Setoriais do Sistema, através da atividade de auditoria interna;

V – realizar auditorias específicas em unidades da Administração Direta e Indireta, voltadas a aferir a regularidade na aplicação de recursos recebidos através de convênios e em entidades de direito privado, voltadas a aferir a regularidade na aplicação de recursos transferidos pelo Município;

 VI – realizar auditorias específicas sobre o cumprimento de contratos firmados pelo Município na qualidade de contratante e sobre os permissionários e concessionários de serviços públicos;

VII – avaliar, em nível macro, o cumprimento dos programas, objetivos e metas espelhadas no Plano Plurianual, na Lei de Diretrizes Orçamentárias e nos Orçamentos do Município;

VIII — exercer o acompanhamento sobre a observância dos limites constitucionais de aplicação em gastos com a manutenção e o desenvolvimento do ensino e com despesas na área de saúde;

IX – exercer o acompanhamento sobre o cumprimento das metas fiscais e sobre a observância aos limites e condições impostas pela Lei Complementar n^{ϱ} 101, de 4 de maio de 2000;

X – efetuar o acompanhamento sobre o cumprimento do limite de gastos totais e de pessoal do Poder Legislativo Municipal, nos termos do art. 29-A da Constituição Federal e do inciso VI do art. 59 da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000;

XI – manifestar-se, quando solicitado pela Administração, e em conjunto com o Jurídico do Município, acerca da regularidade e legalidade de processos licitatórios, sua dispensa ou inexigibilidade, e sobre o cumprimento e legalidade de atos, contratos e outros instrumentos congêneres;

XII — orientar o estabelecimento de mecanismos voltados a comprovar a legalidade e a legitimidade dos atos de gestão e avaliar os resultados, quanto à eficácia, eficiência e economicidade na gestão orçamentária, financeira e patrimonial nas entidades da Administração Pública Municipal, bem como na aplicação de recursos públicos por entidades de direito privado;

XIII – verificar a observância dos limites e condições para a realização de operações de crédito e sobre a inscrição de compromissos em Restos a Pagar;

XIV – efetuar o acompanhamento sobre as medidas adotadas para o retorno da despesa total com pessoal aos limites legais, nos termos dos artigos 22 e 23 da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000;

XV – efetuar o acompanhamento sobre as providências tomadas para a recondução dos montantes das dívidas consolidada e mobiliária aos respectivos limites, conforme disposto no art. 31 da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000;



XVI – aferir a destinação dos recursos obtidos com a alienação de ativos, tendo em vista as restrições constitucionais e as da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000;

XVII — exercer o acompanhamento sobre a elaboração e divulgação dos instrumentos de transparência da gestão fiscal nos termos da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000, em especial quanto ao Relatório Resumido da Execução Orçamentária e ao Relatório de Gestão Fiscal, aferindo a consistência das informações constantes de tais documentos;

 XVIII – manter registros sobre a composição e atuação das comissões de registro cadastral, licitações, pregoeiro e equipes de apoio;

XIX – propor a melhoria ou a implantação de sistemas de processamento eletrônico de dados em todas as atividades da administração pública municipal, com o objetivo de aprimorar os controles internos, agilizar as rotinas e melhorar o nível das informações;

XX – instituir e manter sistema de informações para o exercício das atividades finalísticas do Sistema de Controle Interno do Município;

XXI — alertar a autoridade administrativa competente, sob pena de responsabilidade solidária, indicando formalmente as ações destinadas a apurar os atos ou fatos inquinados de ilegais, ilegítimos ou antieconômicos, que resultem ou não em prejuízo ao erário, praticados por agentes públicos, ou quando não forem prestadas as contas, ou, ainda, quando ocorrer desfalque, desvio de dinheiro, bens ou valores públicos;

XXII – dar ciência ao Tribunal de Contas do Estado das irregularidades ou ilegalidades apuradas, para as quais a Administração não tenha tomado as providências cabíveis visando à apuração de responsabilidades e o ressarcimento de eventuais danos ou prejuízos ao erário;

XXIII — emitir relatório, com parecer, sobre os processos de Tomadas de Contas Especiais instauradas pelos órgãos da Administração Direta, pelas autarquias e pelas fundações, inclusive as determinadas pelo Tribunal de Contas do Estado.

Parágrafo único. As instruções normativas de controle interno de que trata o inciso I deste artigo terão força de regras que, em caso de descumprimento, importarão em infração disciplinar a ser apurada nos termos do regime de trabalho a que se enquadra o agente público infrator.

Art. 14. A Unidade Central de Controle Interno – UCCI é responsável pela coordenação do Sistema de Controle Interno do Município, cabendo-lhe, para tanto:

 I – realizar ou, quando necessário, determinar a realização de inspeção ou auditoria sobre a gestão dos recursos públicos municipais sob a responsabilidade de órgãos e entidades públicos e privados;

 II – dispor sobre a necessidade da instauração de serviços seccionais de controle interno na administração direta e indireta, ficando a designação dos servidores a cargo dos responsáveis pelos respectivos órgãos e entidades;

III — regulamentar as atividades de controle através de Instruções Normativas, inclusive quanto às denúncias encaminhadas à Coordenadoria sobre irregularidades ou ilegalidades na Administração Municipal, por servidores, pelos didadãos, partidos políticos, organização, associação ou sindicato;



 IV – emitir parecer sobre as contas prestadas ou tomadas por órgãos e entidades, relativas a recursos públicos repassados pelo Município;

 V – verificar as prestações de contas dos recursos públicos recebidos pelo Município;

 VI – opinar em prestações ou tomada de contas, exigidas por força de legislação;

 VII – criar condições para o exercício do controle social sobre os programas contemplados com recursos oriundos dos orçamentos do Município;

VIII – concentrar as consultas formuladas pelos diversos subsistemas de controle do Município;

IX – responsabilizar-se pela disseminação de informações técnicas e legislação aos órgãos setoriais do Sistema de Controle Interno e, eventualmente, aos demais órgãos da Administração Municipal;

 X – realizar treinamentos aos servidores de departamentos e seccionais integrantes do Sistema de Controle Interno, quando necessário.

Seção II Dos Órgãos Setoriais do Sistema de Controle Interno

Art. 15. Aos órgãos setoriais do Sistema de Controle Interno do Município compete:

I – exercer os controles estabelecidos nos diversos sistemas administrativos afetos à sua área de atuação, no que tange a atividades específicas ou auxiliares, objetivando a observância da legislação, a salvaguarda do patrimônio e a busca da eficiência operacional;

II – exercer o controle em seu nível de competência, sobre o cumprimento dos objetivos e metas definidas nos Programas constantes do Plano Plurianual, na Lei de Diretrizes Orçamentárias, no Orçamento Anual e no cronograma de execução mensal de desembolso;

III – exercer o controle sobre o uso e guarda de bens pertencentes ao Município, colocados à disposição de qualquer pessoa física ou unidade que os utilize no exercício de suas funções;

IV – avaliar e acompanhar a execução dos contratos, convênios e instrumentos congêneres, afetos à sua unidade;

V – comunicar ao nível hierárquico superior e à Unidade Central de Controle Interno para providências necessárias e sob pena de responsabilidade solidária, a ocorrência de atos ilegais, ilegítimos, irregulares ou antieconômicos de que resultem, ou não, dano ao erário;

 VI – propor à Unidade Central de Controle Interno a atualização ou a adequação das normas de controle interno;

VII — apoiar os trabalhos de auditoria interna, facilitando o acesso a documentos e informações.

CAPÍTULO V DAS DISPOSIÇÕES GERAIS

Art. 16. Qualquer pessoa física ou jurídica é parte legítima para denunciar irregularidades ao Sistema de Controle Interno do Município.



Art. 17. O agente público que, por ação ou omissão, causar embaraço, constrangimento ou obstáculo à atuação da Unidade Central ou dos Órgãos Setoriais de Controle Interno, no desempenho de suas funções institucionais, ficará sujeito à responsabilização administrativa, civil e penal.

Art. 18. Nos termos da legislação, poderá ser requisitado ou contratado o trabalho de especialistas para necessidades técnicas específicas de responsabilidade da Unidade Central de Controle Interno - UCCI.

Art. 19. Fica expressamente revogada a Lei Municipal nº. 2.318, de 08 de março de 2012.

Art. 20. Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

GABINETE DO PREFEITO MUNICIPAL DE SANTO AUGUSTO, RS, 27 DE ABRIL DE 2017.

NALOO WIEGERT Prefeito Municipal

Registre-se e Publique-se em 27/04/2017

LURDES GONZATTO Secretária Municipal de Administração.